



## Conferencia General

### 19º período de sesiones

Viena, 29 de noviembre a 3 de diciembre de 2021

Tema 23 del programa provisional

**Actividades de la ONUDI relacionadas con la Declaración  
Ministerial de Abu Dabi de los Países Menos Adelantados**

## Actividades de la ONUDI en apoyo de los países menos adelantados

### Informe del Director General

De conformidad con la resolución GC.18/Res.8 sobre la Declaración Ministerial de Abu Dabi de los Países Menos Adelantados (PMA), en el presente documento se ofrece información sobre la aplicación de la resolución, las actividades que se han llevado a cabo y los actos que se han organizado en apoyo de los PMA.

## I. Introducción

1. Tras la graduación de Vanuatu de la clasificación de PMA, ocurrida el 4 de diciembre de 2020 según lo establecido por la Asamblea General de las Naciones Unidas, 46 Estados son considerados PMA<sup>1</sup>. Desde la creación del grupo de los PMA en 1971, la ONUDI ha apoyado sistemáticamente las iniciativas de industrialización de los PMA, tal y como se pedía en la resolución A/RES/2768(XXVI) de la Asamblea General, mediante la adaptación de sus servicios técnicos y de asesoramiento a los problemas concretos de desarrollo de esos países. En el marco programático de mediano plazo (MPMP) de la Organización para el período 2018-2021 se introdujo un doble objetivo de integración programática y ampliación de la labor basado en la teoría del cambio institucional. Además de este doble objetivo, en el MPMP para el período 2022-2025 se añade la promoción de un enfoque centrado en las necesidades específicas de los PMA (IDB.49/8-PBC.37/8).

2. Tomando en consideración que 33 PMA se encuentran en el continente africano y 12 PMA están en la región de Asia y el Pacífico, en la cartera de actividades de la ONUDI en los PMA se tiene en cuenta el papel fundamental de los marcos regionales, como el Tercer Decenio del Desarrollo Industrial para África (DDIA III), la cooperación

<sup>1</sup> Comité de Políticas de Desarrollo de las Naciones Unidas, Lista de países menos adelantados (al 11 de febrero de 2021), disponible (en inglés) en: [https://www.un.org/development/desa/dpad/wp-content/uploads/sites/45/publication/ldc\\_list.pdf](https://www.un.org/development/desa/dpad/wp-content/uploads/sites/45/publication/ldc_list.pdf).

Por razones de sostenibilidad no se ha imprimido el presente documento. Se ruega a las delegaciones que consulten las versiones electrónicas de todos los documentos.



industrial Sur-Sur y triangular (CISST) y el papel global que desempeña la reforma del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo con el fin de lograr un desarrollo industrial inclusivo y sostenible (DIIS) en el marco de la década de acción. Por ejemplo, a octubre de 2020, se ejecutan en países menos adelantados 22 proyectos nacionales de los 130 proyectos de cooperación industrial Sur-Sur y triangular en curso en la ONUDI.

3. A la luz de la resolución GC.18/Res.8, en la que se invitó a la ONUDI a que, con los recursos presupuestarios y extrapresupuestarios disponibles, contribuyera a la formulación del programa de acción de la Quinta Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Países Menos Adelantados y a su posterior ejecución, la Junta Ejecutiva de la ONUDI aprobó un proyecto en julio de 2021 en apoyo del vínculo efectivo de la Organización entre su asistencia técnica y su dimensión normativa y de políticas, al servicio de los PMA a nivel nacional, regional y mundial. El proyecto apoya la participación de la Organización en el proceso y la conferencia preparatoria de la Quinta Conferencia, entre otras cosas, mediante la organización de la novena Conferencia Ministerial de los PMA de la ONUDI, organizada conjuntamente con la Oficina del Alto Representante de las Naciones Unidas para los Países Menos Adelantados, los Países en Desarrollo Sin Litoral y los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo (OARPPP) y la Organización de Estados de África, el Caribe y el Pacífico (OEACP), que se celebrará en noviembre de 2021, antes del 19º período de sesiones de la Conferencia General de la ONUDI, como último evento de alto nivel anterior al proceso preparatorio de la Quinta Conferencia.

4. La ONUDI toma nota de la finalización de su Estrategia Operacional para los PMA correspondiente al período 2012-2020, de conformidad con el Programa de Acción de Estambul para el decenio 2011-2020<sup>2</sup> y las recomendaciones y conclusiones del examen exhaustivo<sup>3</sup> de la Organización sobre la aplicación de su estrategia para la ampliación de los métodos de seguimiento, presentación de informes y evaluación. En este contexto, en julio de 2021, la Junta Ejecutiva de la ONUDI aprobó un proyecto de apoyo a la formulación de la próxima estrategia y plan de aplicación de la Organización para los PMA en el período 2022-2031, que elaborará en estrecha consonancia con el Programa de Acción de Doha en favor de los PMA que abarca el mismo período, el cual será uno de los resultados de la Quinta Conferencia en 2022<sup>4</sup>.

5. Durante 2020-2021, la ONUDI definió las enseñanzas extraídas, las mejores prácticas y los enfoques innovadores en la promoción del desarrollo industrial inclusivo y sostenible en los PMA e incluyó la difusión de esas prácticas en los procesos de preparación de la Quinta Conferencia a nivel nacional, regional y mundial. En cooperación con la OARPPP, la ONUDI contribuyó a este proceso de las siguientes maneras: i) con la Declaración Ministerial sobre la aceleración de la industrialización en los PMA que se derivó de la octava Conferencia Ministerial de los PMA de la ONUDI celebrada en 2019 y que fue uno de los documentos anteriores al período de sesiones del Comité Preparatorio Intergubernamental de la Quinta Conferencia; ii) con una exposición por escrito del Director General de la ONUDI en el Comité Preparatorio Intergubernamental; iii) en su calidad de panelista, orador y ponente principal en las reuniones regionales de examen para África y Haití, y Asia y el Pacífico; iv) con aportaciones al Programa de Acción de Doha y nuevos intercambios en las reuniones del Grupo Consultivo Interinstitucional sobre los PMA; v) en su calidad de panelista, organizador y coorganizador de otras actividades junto con los asociados para el desarrollo y otros organismos de las Naciones Unidas paralelamente a varias reuniones intergubernamentales, regionales y mundiales previas a la Quinta Conferencia; y vi) con

<sup>2</sup> La aplicación de la estrategia operativa de la ONUDI para los PMA se prorrogó hasta 2021, lo que se ajusta a la prórroga de Programa de Acción de Estambul debido a la pandemia.

<sup>3</sup> Proyecto 180251, "Examen y consolidación de los resultados: la Estrategia Operacional de la ONUDI para los PMA para el período 2012-2020 en el contexto del Programa de Acción de Estambul 2011-2020", disponible en la plataforma de datos abiertos de la ONUDI (<https://open.unido.org/projects/M0/projects/180251>).

<sup>4</sup> Inicialmente estaba previsto que la Conferencia se celebrara del 21 al 25 de marzo de 2021 en Doha (Qatar) (Resolución de la Asamblea General: A/RES/74/232), pero se reprogramó del 23 al 27 de enero de 2022 (Resolución de la Asamblea General: A/RES/74/232 B) debido a los problemas que plantea la COVID-19.

materiales de promoción y actividades de divulgación para difundir las mejores prácticas a un público muy diverso.

## II. Contribución al desarrollo de los países menos adelantados

6. La ONUDI apoya a los PMA mediante la prestación de servicios técnicos y de asesoramiento. Las modalidades de cooperación con los PMA incluyen proyectos independientes, programas de alianzas en los países (PCP), programas de los países y otros proyectos regionales, interregionales y mundiales, con inclusión de los foros mundiales con miras a reforzar la difusión de las mejores prácticas en materia de industrialización para su reproducción y ampliación. Hasta agosto de 2021, se estaban aplicando ocho programas en países<sup>5</sup> y se estaban elaborando otros nueve<sup>6</sup>. Además, todos los proyectos de la ONUDI en los PMA abordan cuestiones intersectoriales, como la igualdad entre los géneros y el empoderamiento de la mujer. Se espera que varios proyectos en los PMA contribuyan significativamente a la igualdad de género, por ejemplo, en el Afganistán, Camboya, Etiopía, Madagascar, el Níger, el Sudán y Zambia, mientras que un proyecto en Mozambique se centra principalmente en el empoderamiento de las mujeres en el desarrollo de determinadas cadenas de valor agrícolas.

7. Dado el éxito que ha tenido hasta la fecha el modelo mejorado de asociación de múltiples interesados de la ONUDI (el PCP) y la creciente demanda de los Estados Miembros tras las declaraciones ministeriales de 2017 y 2019 respecto de los PMA, la ONUDI siguió ampliando su apoyo a los PMA mediante el modelo del PCP. A petición de sus Estados Miembros, la ONUDI está poniendo en marcha más de la mitad de los PCP en los PMA, entre ellos Camboya, Etiopía, la República Unida de Tanzania, Rwanda, el Senegal y Zambia. Gracias al alto grado de implicación de los Gobiernos en los PCP de Camboya, Etiopía y el Senegal, se ha logrado un total acumulado de inversión que supera los 2.500 millones de dólares desde el comienzo de la aplicación, mientras que los PCP de la República Unida de Tanzania, Rwanda y Zambia se encuentran en su fase de programación.

8. En el contexto del Tercer Decenio del Desarrollo Industrial para África, el Níger acogió la primera Cumbre de la Unión Africana sobre Industrialización y Diversificación Económica para África, organizada conjuntamente con la ONUDI, la Comisión de la Unión Africana, la Comisión Económica de las Naciones Unidas para África (CEPA), la Agencia de Desarrollo de la Unión Africana (AUDA-NEPAD) y la iniciativa AfroChampions, en noviembre de 2021, que se espera que movilice a los Gobiernos al más alto nivel. Uno de los principales resultados de la cumbre fue la decisión de renovar el marco de industrialización continental teniendo en cuenta los nuevos acontecimientos, como la pandemia de COVID-19 y el comienzo de los intercambios comerciales en el marco de la Zona de Libre Comercio Continental Africana. También está en marcha una colaboración entre la CEPA y la ONUDI para preparar una publicación conjunta sobre la trayectoria de industrialización del Níger.

9. Desde el 1 de septiembre de 2019 hasta el 31 de agosto de 2021, la ONUDI movilizó recursos financieros en los PMA mediante fondos fiduciarios de asociados múltiples por valor de 2.867.950 dólares. En concreto, mediante el Fondo para la Consolidación de la Paz, el fondo para la iniciativa Una ONU y el Fondo Fiduciario de Ventanilla Múltiple para Somalia, los recursos financieros movilizados ascendieron a un total de 1.829.361 dólares para proyectos en cuatro PMA, a saber: Guinea (207.815 dólares), Malí (401.946 dólares), la República Unida de Tanzania (274.394 dólares) y Somalia (945.206 dólares). Para hacer frente a los problemas causados por la pandemia de COVID-19, la ONUDI también movilizó recursos financieros por valor de 1.038.589 dólares mediante el fondo fiduciario multipartito para la respuesta a la COVID-19 y la recuperación para proyectos en cuatro PMA, a saber: Etiopía (419.440 dólares), Guinea

<sup>5</sup> Afganistán, Angola, Bangladesh, Guinea, Madagascar, Mauritania, Myanmar y Zambia. La ONUDI también ejecuta programas en países que han dejado de pertenecer al grupo de los PMA y se encuentran en un período de transición gradual, como Cabo Verde y Vanuatu.

<sup>6</sup> Benin, Burundi, Gambia, Guinea-Bissau, Níger, República Democrática del Congo, Sierra Leona, Sudán y Uganda.

(249.019 dólares), Madagascar (170.130 dólares) y República Unida de Tanzania (200.000 dólares).

10. La ONUDI apoyó actividades programáticas en PMA, como Burkina Faso, Etiopía, Guinea, Madagascar, la República Unida de Tanzania, el Senegal y Zambia, para responder a los problemas socioeconómicos causados por la pandemia de COVID-19 mediante una cooperación adaptada a cada caso, que incluye actividades de programación conjunta con fines de preparación y contención, respuesta y adaptación, y recuperación y transformación, entre otras cosas, a través del Programa de Recuperación Industrial pos-COVID-19. La ONUDI también ayudó a los Gobiernos, por conducto de los equipos de las Naciones Unidas en los países, a formular y aplicar los planes de medidas socioeconómicas de las Naciones Unidas frente a la COVID-19.

11. A través de los homólogos gubernamentales, la ONUDI también puso en marcha una serie de encuestas para evaluar las repercusiones de la COVID-19 en los PMA. Se realizaron encuestas para evaluar: i) las pequeñas y medianas empresas (pymes) y el sector manufacturero en África Subsahariana; ii) las pymes del sector de elaboración de alimentos (encuesta realizada por la ONUDI, la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) y AUDA-NEPAD); iii) las respuestas normativas oficiales para mitigar las repercusiones de la COVID-19 en la industria; y iv) la repercusión de la pandemia a nivel empresarial (encuesta realizada por la ONUDI y el Banco Africano de Desarrollo).

12. La ONUDI también contribuye activamente al análisis común de las Naciones Unidas sobre los países y es signataria de los Marcos de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible (MCNUDS), al tiempo que preside los grupos de resultados pertinentes. Entre los MCNUDS recientes que la ONUDI ha firmado en países menos adelantados figuran los de Angola (2020-2022), Etiopía (2022-2025), Madagascar (2021-2023), Timor-Leste (2021-2025) y Uganda (2021-2025).

13. En 2020, la ONUDI obtuvo la acreditación para el Fondo Verde para el Clima (FVC) y, como parte del programa de trabajo indicativo de la entidad correspondiente a 2021, tiene previsto desarrollar y ejecutar proyectos financiados por el FVC en apoyo de los PMA. Se espera que, por conducto del FVC, los proyectos de la ONUDI realicen contribuciones eficaces a la transición a energías limpias, la descarbonización y las prácticas empresariales basadas en la economía circular para combatir los efectos del cambio climático en cooperación con varias instituciones nacionales.

14. En 2020, la iniciativa de creación de capacidad en energía renovable y eficiencia energética para la región del Kush Hindú y el Himalaya (REEECH) entró en pleno funcionamiento en el marco de la Red Mundial de Centros Regionales de Energía Sostenible. La iniciativa REEECH, organizada por el Centro Internacional para el Aprovechamiento Integrado de las Montañas, pretende mejorar el acceso a servicios energéticos sostenibles en la región del Kush Hindú y el Himalaya, por ejemplo, en el Afganistán, Bhután y Nepal. Ello también obedece a la urgente necesidad de mejorar la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular en materia de energía verde en las regiones montañosas.

15. Con financiación de la Unión Europea, la ONUDI siguió ejecutando en los PMA varios proyectos concebidos para estimular la competitividad industrial mediante el fortalecimiento de las normas de conformidad de las cadenas de valor con el fin de aumentar la inocuidad y la calidad de los alimentos para mejorar el comercio y el acceso a los mercados. Los proyectos regionales abarcan varios PMA, entre ellos Benin, Burkina Faso, Gambia, Guinea, Guinea-Bissau, Liberia, Malí, Mauritania, el Níger, el Senegal, Sierra Leona y el Togo. En Mozambique, un proyecto puesto en marcha en marzo de 2020 con el fin de fomentar la competitividad de las exportaciones se plantea el objetivo de mejorar el comercio y el entorno empresarial para las cadenas de valor prioritarias que tienen un gran potencial de comercio regional y mundial.

16. En 2020, la ONUDI siguió prestando apoyo a los PMA para que cumplieran las metas del Convenio de Minamata sobre el Mercurio, sobre todo mediante proyectos de extracción de oro artesanal y en pequeña escala, por ejemplo, en Burkina Faso, Nepal y Rwanda. La Organización también prestó apoyo para el cumplimiento de los requisitos establecidos en el Convenio de Estocolmo sobre Contaminantes Orgánicos Persistentes en PMA como Malí, Myanmar, la República Democrática Popular Lao y el Senegal.

17. La ONUDI presentó el Informe sobre el Desarrollo Industrial de 2020, en el que se explica la aparición y la difusión de las tecnologías avanzadas de fabricación digital de la cuarta revolución industrial y el papel que estas desempeñarán en el futuro de la industrialización. En el Informe sobre el Desarrollo Industrial se indica que, aunque países como Bangladesh, Etiopía, Malawi, Uganda y Zambia se consideran usuarios de tecnologías avanzadas de fabricación digital, la mayoría de los PMA no utilizan dichas tecnologías en los sectores manufactureros ni las producen. Por lo tanto, se debería desarrollar una infraestructura y unas competencias digitales adecuadas para evitar el riesgo de quedar todavía más rezagados.

18. La ONUDI siguió prestando apoyo a los PMA en la formulación de políticas y estrategias nacionales para la transformación económica estructural. En Etiopía, el Gobierno, por conducto del Ministerio de Comercio e Industria, aprobó la Estrategia Nacional de Emprendimiento 2020-2025 como una medida de apoyo a las empresas del sector privado y público, incluidas las empresas destinadas a los jóvenes y las mujeres, y las empresas emergentes. La Estrategia es resultado de una iniciativa de colaboración entre la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo y la ONUDI, que recibió apoyo financiero en el marco del PCP de la ONUDI en Etiopía.

19. La mayoría de los PMA presentan lagunas en la reunión de datos industriales, actividad que constituye un requisito para supervisar eficazmente el avance hacia el DIIS. Con ese fin, en octubre de 2020, la ONUDI puso en marcha una nueva herramienta en línea, la función de seguimiento de los aspectos relacionados con la industria comprendidos en el Objetivo de Desarrollo Sostenible 9<sup>7</sup>, que tiene por objeto prestar ayuda en ese proceso a los Estados Miembros y, en particular, a los PMA.

### III. Medida que se solicita a la Conferencia

20. La Conferencia tal vez desee tomar nota de la información que figura en el presente documento.

---

<sup>7</sup> <https://iap.unido.org/data>.